共 青 团 中 央 办 公 厅 文 件

中青办发 也 2019页 6 号

青团中央办公厅关于印发 《 基层团组织

共

规范化建设工作的实施方案》 的通知

共青团各省、 自治区、 直辖市委, 中央军委政治工作部组织局群 团处, 全国铁道团委, 全国民航团委, 中央和国家机关团工委, 中央金融团工委, 中央企业团工委, 新疆生产建设兵团团委:

现将 《 基层团组织规范化建设工作的实施方案》 印发给你 们, 请认真遵照执行。

共青团中央办公厅

2019 年 4 月 8 日

层团组织规范化建设工作的实施方案

基

为深入贯彻习近平总书记 “ 7 ·2 冶 重要讲话精神和团十八 大、 团十八届二中全会精神, 落实 《 关于加强新时代团的基层建 设 着力提升团的组织力的意见》 有关要求, 树立全团大抓基层 的鲜明导向, 推动团的基层薄弱状况得到基本扭转, 使团的组织 力得到明显提升。 现就开展基层团组织规范化建设工作提出方案 如下。

一、 总体要求

坚持全面整理规范、 抓强带弱治差、 扩大有效覆盖、 提升组 织活力的原则, 一个组织 一 个 组 织 梳 理、 一 个 支 部 一 个 支 部 整 治、 一个阵地一个阵地巩固, 使基层团组织在班子建设、 团员管 理、 组织 运 行、 作 用 发 挥、 机 制 保 障、 青 年 评 价 等 方 面 明 显 改 进, 基层组织建设质量明显增强。 通过整治软弱涣散组织、 创新 发展新型组织、 示范表彰优秀组织, 基本形成基层团组织规范运 行的常态化机制, 促进其切实发挥政治功能、 体现政治价值, 不 断增强团的政治性、 先进性、 群众性。

二、 整体安排

2019 年 4 月份至 2021 年底, 按照一年整顿打基础、 两年达 标见成效、 三年规范上台阶的要求, 采取统一部署、 梯次展开、 压茬进行的 办 法, 通 过 整 理 整 顿、 对 标 定 级、 规 范 提 升 三 个 阶 段, 推进全团基层组织标准化、 规范化建设, 促进团的组织建设

成果转化为团的工作成果。 坚持时间服从质量, 各地可以结合实 际, 在每个阶段内安排具体工作进度, 基础较好的学校、 机关事 业单位和国有企业团组织可以根据实际情况, 适当压缩三个阶段 的时间安排。

( 一) 整理整顿 ( 2019 年 4 月至 12 月) 。 4 月份开始, 分两 个环节开展, 第一环节聚焦组织体系, 第二环节聚焦团的支部, 年底前基本完成。

1. 整理整顿组织体系。 4 月至 9 月中旬, 聚焦团 ( 工) 委、 团总支的正常运行, 集中整治软弱涣散团组织, 持续扩大团的有 效覆盖。

(1) 摸清组 织 底 数。 各 级 团 组 织 特 别 是 团 的 领 导 机 关, 要 对所属团组织进行逐一 梳 理, 开 展 团 员 档 案 核 查, 摸 清 组 织 底 数, 建立信息台账, 加强管理服务。 督促所属团组织按照隶属关 系, 将有关组织信息录入 “ 智慧团建冶 系统。

(2) 开展规 范 整 顿。 各 级 团 组 织 要 对 组 织 设 置 不 健 全、 关 系隶属不清晰、 班子配备不齐全、 运行机制不顺畅、 活动开展不 正常的下级团组织逐一进行整顿, 提升其规范化管理水平。 省、 市、 县三级团组织分级负责所辖团组织的梳理整顿工作, 6 月底 前完成直属基层团组织的整顿工作。 学校、 国有企业、 机关事业 单位、 街道乡镇、 非公有制企业等团组织于 9 月中旬前, 完成本 单位团的组织体系梳理整顿, 推动下级组织补齐短板弱项, 为团 支部整顿工作打下坚实基础。

(3) 扩大有效覆盖。 要把扩大团的有效覆盖贯穿规范化建 设三年行动的始终。 在持续推进组织整顿的基础上, 根据本地区 本系统实际, 着力推动落实非公有制企业团建、 互联网行业和社 会组织团建、 乡镇实体化大团委、 区域化团建和学校班团一体化 建设等重点工作。 全面消除民办学校团组织空白点, 特别是要打 好 “ 学社衔接冶 攻坚战, 实现 2019 年学校毕业学生团员组织关 系社会转接率不低于 50% 。

2. 整理整顿基层团支部。 9 月中旬至 12 月, 普遍推动支部 整顿提高, 重点整顿软弱涣散团支部, 做到底数清、 情况明、 活 起来。

(1) 对标自查。 各支部对照 《 团支部整顿参考标准》 ( 见附 件 1) 逐项进行 “ 体检冶 , 采取团员提、 支部查、 上级点、 互相 评等方式, 形成支部整顿 提 高 任 务 清 单, 并 对 照 任 务 清 单 抓 整 改、 补短板。

(2) 确定 对 象。 上 级 团 组 织 要 在 支 部 对 标 自 查 的 基 础 上, 对照整顿参考标准所列项, 对所辖支部进行全面检查, 督促支部 加强自我整顿, 补齐短板弱项。 有 10 项及以上评价较差的支部, 或者在上级团组织开展的 2018 年度考核中, 等次排名在后 20% 的支部, 须列为重点整顿对象。 上级团组织须制定 《 重点整顿团 组织信息台账》 ( 见附件 2) , 对重点整顿团组织进行销号管理。 各省进度情况每月末报团中央基层建设部备案备查。

(3) 整改提高。 上级团组织督促重点整顿支部找准问题原

因, 制定整改措施, 在 12 月底前整改到位, 整顿完成情况定期 报上级团组织备案备查。 未能按时完成整改的, 要采取通报、 约 谈等方式, 对其加强督查指导力度, 同时列入第二年继续整顿对 象。 如连续整 顿 两 轮 未 能 显 著 提 高 的, 可 以 对 其 进 行 调 整、 合 并、 撤销等。

(4) 考核验 收。 各 基 层 团 委 负 主 体 责 任, 对 所 属 支 部 整 顿 任务进行检 查、 考 核、 验 收。 各 级 团 的 领 导 机 关 要 按 照 一 定 比 例, 对基层团组织整顿情况进行抽查。

把整 理 整 顿 贯 穿 始 终, 坚 持 动 态 管 理, 2020 年、 2021 年, 各基层团委每年要对照整顿标准, 对考核验收排名靠后的 20% 的 团支 部 继 续 进 行 重 点 整 理 整 顿, 合 格 后 方 可 以 进 入 对 标 定 级 阶段。

( 二) 对标定级 (2020 年初至 12 月) 。 按照支部班子好、 团 员管理好、 活动开展好、 制度落实好、 作用发挥好 5 个方面, 建 立基层团组织规范运行、 对标定级的常态化机制, 基本建立起适 应团员流动性的基层组织体系。 对照 “ 五个好冶 标准, 鼓励探 索开展基层团组织星级创建评定工作。

1. 支部班子好。 班子齐整, 按期换届, 按程序选举。 支部 委员特别是 支 部 书 记 信 念 坚 定、 心 系 青 年、 能 力 突 出、 作 风 严 实。 支委会示范表率作用好, 凝聚力战斗力强, 班子分工协作, 运转有序。

2. 团员管理好。 发展团员程序规范严格, 教育、 管理、 监

督团员经常有效, 理论学习、 仪式教育、 团课活动经常开展, 团 员档案完备, 组织关系转 接、 团 费 收 缴 等 基 础 团 务 工 作 规 范 开 展。 初中团组织指导团队衔接、 推优入团规范有效。

3. 活动开展好。 围绕志愿服务、 济困助学、 就业创业、 岗 位建功、 实践教育等领域, 形成至少 1 项经常性品牌工作, 定期 开展主题团日活动, 各项工作团员参与率高。

4. 制度落实好。 尊崇团章、 贯彻团章, 严格执行即将下发 的 《 中国共产主义青年团支部工作条例 ( 试行) 》 , 落实 “ 三会 两制一课冶 , 团内组织生活严肃认真、 规范开展。 运用 “ 智慧团 建冶 系统常态化、 日常化, 团内信息录入更新及时。

5. 作用发挥好。 积极落实 “ 推优入党冶 制度, 扎实做好团 内激励关怀帮扶工作。 主动弘扬正能量, 积极参与建设清朗网络 空间。 团支部发挥作用所需的经费、 场所等基础保障基本到位。 紧紧围绕组织需要、 团员欢迎、 青年满意, 常态化开展 “ 学习总 书记讲话·做合格共青团员冶 教育实践, 团员青年对团组织评价 较高。

( 三) 规范提升 (2021 年初至 12 月) 。 着力推动基层团组织 作用发挥、 团员先进性、 团干部素质明显增强, 做到基层组织薄 弱现状基本扭转, 基层团组织的组织力明显提升。

1. 团组 织 作 用 明 显 增 强。 基 层 团 组 织 覆 盖 率 进 一 步 提 升, “ 三会两制一课冶 普遍落实; 基层团组织活动经常, 全团形成一 批有较大社会影响力的工作品牌。

2. 团员先进性明显增强。 团员政治素质明显提高, 团员先 进性在青年中的认同度明显提高, 新发展 28 周岁以下青年党员 中经过团组织严格 “ 推优入党冶 程序的比例明显提高。

3. 团干部素质明显增强。 基层团干部配备率和配备质量明 显提高, 团干部任职培训、 任期轮训实现全覆盖。 团干部作风明 显转 变, 团 干 部 密 切 联 系 青 年 机 制 有 效 落 实, 团 内 政 治 生 态 良好。

三、 组织实施

1. 强化组织领导。 团的领导机关对本地区本系统基层团组 织规范化建设负总责, 各级团委书记是第一责任人。 结合落实团 干部密切联系青年机制, 各级团的领导机关干部分级包片挂点基 层团组织, 指导推动基层组织整顿规范。 各类基层团委是规范化 建设工作的责任主体和工作主体, 书记是直接责任人。 各省级团 委在遵循本方案总体安排的基础上, 可以根据实际制定本地区本 系统具体措施。

2. 严格考核评估。 要定期对照整顿台账检查调度, 对照推 进落实。 各级团的领导机关要从严督促检查, 切实加大督导抽查 力度, 加强工作指导。 依托 “ 智 慧 团 建冶 系 统, 以 线 上 倒 逼 线 下, 巩固和印证基层团组织的整顿效果。 建立工作通报制度, 上 级团组织须将整顿工作情况, 适时通报下级 团 组 织 及 其 同 级 党 组织。

3. 注重典型带动。 坚持分类别指导、 分领域分析, 既要指

导帮扶好重点整顿的团组织, 也要培育宣传一批优秀团组织, 并 推荐纳入各级 “ 五四红旗团组织冶 表彰。 鼓励基层结合实际大 胆探索, 及时总结推广好经验好做法, 促进形成长效机制。

4. 坚持统筹兼顾。 要把开展规范化建设与推动已有制度的 执行、 形成新的制度成果结合起来, 把开展规范化建设与落实各 项改革举措、 全面从严治团、 加强基层建设、 全团抓学校等重点 工作结合起来。 2019 年要充分利用新中国成立 70 周年、 五四运 动 100 周年等重大契机, 把规范化建设工作与推动基层团组织广 泛开展 “ 青春心向党 · 建功新时代冶 主题宣传教育实践活动结 合起来, 推进 “ 学习总书记讲话· 做合格共青团员冶 教育实践 制度化常态化。

各省级团委应于 5 月 20 日前汇总完成本地区本系统 《 2019 年基层组织建设关键指标汇总表》 ( 见附件 3) , 经主要领导签字 并加盖公章后报送团中央基层建设部。

附件: 1. 团支部整顿参考标准

2. 重点整顿团组织工作台账

3. 2019 年基层组织建设关键指标汇总表

附件 1

支部整顿参考标准

团

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 项目 | 主要评价内容 | | 工作要求及标准 | 较好 | 一般 | 较差 |
| 巩固 | 提高 | 整顿 |
| 班子 建设 | 1 | 班子配备齐整 | 支部 委 员 配 备 齐 整, 随 缺 随 补, 按 期 换 届; 支书称职; |  |  |  |
| 2 | 班子运转有序 | 支部 委 员 分 工 明 确; 支委会运转正常、 能 发挥作用; |  |  |  |
| 团员 管理 | 3 | 团员信息完整 | 至 少 有 3 个 以 上 团 员; 团 员 底 数 清 晰, 信息完整准确; |  |  |  |
| 4 | 入团规范 | 严格按程序发展团员; 无突击发展团员、 不 满 14 周 岁 入 团 等 现象; 规范组织入团仪式; |  |  |  |
| 5 | 基础团务规范 | 及时准确接转组织关 系; 按 时 足 额 缴 纳、 上缴团费; |  |  |  |
| 组织 运行 | 6 | 组织体系健全 | 隶属关系清晰; 规范 设立、 管理团小组; |  |  |  |
| 7 | “ 智慧团建冶 应用 | 团员、 组织、 干部信 息录入 “ 智慧团建冶 系统; 及时动态更新 信息; |  |  |  |
| 8 | 规范使用团的标识 | 落实团旗、 团徽、 团 歌 使 用 管 理 规 定 要求; |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 组织 运行 | 9 | 落 实 “ 三 会 两 制 一 课冶 制度 | 团员大会一般每季度 召开 1 次; 支委会一 般每月召开 1 次; 团 小组会根据需要随时 召开; 团员年度团籍 注册工作与团员教育 评议相结合, 一般每 年进行 1 次; |  |  |  |
| 10 | 规范开展团员评议 | 每年 1 次, 评议规范 认真; |  |  |  |
| 11 | 按 规 定 召 开 组 织 生 活会 | 每年不少于 1 次, 有 主题有记录; |  |  |  |
| 12 | 经常开展团支部活动 | 每月至少开展 1 次活 动; 每次团员参与率 50% 以上; |  |  |  |
| 作用 发挥 | 13 | 团员先进性得到彰显 | 团员 为 注 册 志 愿 者; 团员在工作、 学习等 方面发挥模范作用; |  |  |  |
| 14 | 服务中心大局成效 | 组织团员普遍参与志 愿服务;  有 1 项以上特色品牌 活动; |  |  |  |
| 15 | 落 实 “ 推 优 入 党 冶  制度 | 积极 向 党 组 织 推 荐, 与党组织衔接顺畅。 |  |  |  |

注: 1. 团支部对照本表弱项加强整顿, 评价较好的项目要巩固, 一般的 要提高, 较差的要整顿。

2. 有 10 项及以上项目被评为较差的团支部, 纳入上级团组织重点 整顿对象, 挂牌督促。

附件 2

点整顿团组织信息台账

重

团委 ( 盖章): 主要负责人 ( 签字): 填报人: 联系电话:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 领 域 | 重点整顿团组织名单 | 团组织 负责人 | 整 顿 督导人 | 整顿进展情况 | 整顿 结果 |
| 普通高校 |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| 中职中专 |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| 普通中学 |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| 机关事业 |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| 国有企业 |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| 两新组织 |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| 村、 社区 |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| 其 他 |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| 总数 | ( 个) |  |  |  |  |

注: 上级团组织应逐一梳理评估下级团组织运行状况, 制定重点整顿组织台账, 明确整顿督导人, 扎实开展组织整顿, 做到完成一家, 销号一家。 团的上级机关定 期按领域统计整顿进展, 报上级团组织备案备查。

附件 3

2019 基层组织建设关键指标汇总表

年

省级团委 ( 盖章): 主要负责人 ( 签字): 填报人: 联系电话:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 评价项目 | 当前工作情况  ( 截至 2018 年底) | 2019 年底目标 | 备注 |
| 1 | 初中、 高中毕业班团青比 (% ) |  |  |  |
| 2 | 规范 建 立 团 组 织 的 民 办 学 校 数 量  ( 个) |  |  |  |
| 3 | 录入 “ 智 慧 团 建冶 的 团 员、 组 织、 干部占 2017 年团统数的比例 (% ) |  |  |  |
| 4 | 学校毕业学生团员组织关系社会转接 率 (% ) | ( 不需填写) |  |  |
| 5 | 高校党委出台高校共青团改革 实施方案的数量 ( 个) |  |  |  |
| 6 | 街道团 ( 工) 委委员配备数 ( 人) / 成立 区 域 化 青 年 工 作 共 建 委 员 会 ( 个) |  |  |  |
| 7 | 乡镇实体化大团委建设的直属团组织 数 ( 个) |  |  |  |
| 8 | 规范 建 立 团 组 织 的 非 公 企 业 数 量  ( 个) / 覆盖团员数量 ( 人) |  |  |  |
| 9 | 规范建立 “ 青年之家冶 数量 ( 个) /  服务规模 ( 人次) |  |  |  |
| 10 | 本年度团组织推优入党人数 |  |  |  |

注: 2019 年 5 月 20 日前报送至团中央基层建设部

抄送: 团中央书记处各同志 团中央机关各部门、 各直属单位。

共青团中央办公厅 2019 年 4 月 10 日印发